

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ

М. Қозыбаев атындағы
Солтүстік Қазақстан мемлекеттік университеті



**«БЕС ИНСТИТУЦИОНАЛДЫҚ РЕФОРМА -
ЕЛІМІЗДІ ЖАҢҒЫРТУ БАҒДАРЛАМАСЫ»
атты аймақтық ғылыми-тәжірибелік
конференциясының
МАТЕРИАЛДАРЫ**



**МАТЕРИАЛЫ
региональной научно-практической
конференции
«ПЯТЬ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ РЕФОРМ –
ПРОГРАММА МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ»**

Петропавл, 2015 ж.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ

М. Қозыбаев атындағы
Солтүстік Қазақстан мемлекеттік университеті

**«БЕС ИНСТИТУЦИОНАЛДЫҚ РЕФОРМА - ЕЛІМІЗДІ
ЖАҢҒЫРТУ БАҒДАРЛАМАСЫ»
атты аймақтық ғылыми-тәжірибелік
конференциясының
МАТЕРИАЛДАРЫ**

(8 маусым)

**МАТЕРИАЛЫ
региональной научно-практической конференции
«ПЯТЬ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ РЕФОРМ –
ПРОГРАММА МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ»**

(8 июня)

Петропавл, 2015 ж.

Редакционная коллегия

Ашимов У.Б., ректор СКГУ им.М.Козыбаева - председатель.

Каиржанова Л.С., проректор по научной работе и внешним связям СКГУ им.М.Козыбаева - заместитель председателя.

Садвокасов Ж.Г., руководитель управления внутренней политики Северо-Казахстанской области.

Картова З.К., и.о. декана факультета истории, экономики и права СКГУ им.М.Козыбаева, кандидат исторических наук.

Ибраева А.Г., профессор кафедры «Истории и социально-гуманитарных дисциплин» СКГУ им.М.Козыбаева, доктор исторических наук.

Абуов Н.А., заведующий кафедрой «Истории и социально-гуманитарных дисциплин» СКГУ им.М.Козыбаева, кандидат исторических наук.

Баев А.В., руководитель научно-исследовательской службы.

Материалы региональной научно-практической конференции «Пять институциональных реформ – программа модернизации страны». Петропавловск: СКГУ им. М. Козыбаева, 2015. – 130 с.

Темирханова А.С. (М.Қозыбаев атындағы СҚМУ) «Мәңгілік ел» ұлттық идеясының тарихи тамырлары.....	68
Шматкова Е.А. (СКГУ им. М.Козыбаева) Разработка генплана санатория-профилактория на основе базовой концепции пассивного здания.....	72

Секция 2. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ

Арнаут И.И., Смольянинова С.Ф. (СКГУ им. М.Козыбаева) К вопросу финансовой устойчивости коммерческих банков в условиях евразийской интеграции.....	75
...	
Аубакиров Н.Б. (СКГУ им. М.Козыбаева) К вопросу применения традиционной и преимущественно новаторской систем оплаты труда на предприятиях.....	78
Баранова И.В. (СКГУ им. М.Козыбаева) Разработка мероприятий по повышению эффективности деятельности малого предприятия.....	81
Гиматдинов Н.Р., Смольянинова С.Ф., Усбанова Г.Ш. (СКГУ им. М.Козыбаева) Повышение эффективности управления портфелем ценных бумаг коммерческого банка.....	85
Ильясова А.Р. (СКГУ им. М.Козыбаева) Перспектива использования возобновляемых источников энергии в Республике Казахстан.....	89
Кендюх Е.И., Кадочникова В.П. (СКГУ им. М.Козыбаева) Формирование Комплексной Системы Управления Конкурентоспособностью АПК.....	92
Копылова О.В., Курпенова К.М. (СКГУ им. М.Козыбаева) Организация учета и анализ затрат на оказание услуг.....	94
Кузьменко Ю.В. (СКГУ им. М.Козыбаева) Кластерное развитие туризма как приоритетное направление институциональных реформ Республики Казахстан	98
Мусина З.Н. (СКГУ им. М.Козыбаева) Образование в инновационном развитии Республики Казахстан.....	102
Өміржан С.М., Цыганков А.Н., Демина К.Д. (СКГУ им. М.Козыбаева) Оценка финансовой стабильности коммерческой организации.....	104
Рамазанова Ш.Ш. (М.Козыбаев атындағы СҚМУ) Елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету - аграрлық-өнеркәсіптік кешеннің ерекше міндеті....	108
Сабитұлы А. (СКГУ им. М.Козыбаева) К вопросу развития исламских банковских продуктов в Казахстане.....	112
Сиволап В.Н. (СКГУ им. М. Козыбаева) «100 шагов» - действенная программа модернизации и развития экономики Казахстана.....	115
Сулейменова Д.А. (СКГУ им. М.Козыбаева) Государственное регулирование и стимулирование инновационной деятельности в Республике Казахстан.....	118
Увалеева Ж.Б. (СКГУ им. М.Козыбаева) Рынок ценных бумаг Казахстана в 1995-2000 годы.....	122
Фоот Ю.В., Герасименко И.Е., Башинский Д.Н. (СКГУ им. М.Козыбаева) Повышение эффективности использования финансовых ресурсов коммерческого банка (по материалам АО «БТА банк»).....	125

Литература:

1. Исламские финансы и бизнес России: <http://islamic-finance.ru/news/2011-02-01-816/>.
2. Казахстан: ориентация не Запад // Исламские финансы и бизнес в России: <http://islamic-finance.ru/news/2011-01-31-814/>.
3. Официальный сайт Регионального финансового центра города Алматы: <http://www.rfca.kz/news/1001293>

УДК 338.24

«100 ШАГОВ» - ДЕЙСТВЕННАЯ ПРОГРАММА МОДЕРНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

Сиволап В.Н. д.с-х.н., профессор
(СКГУ им. М.Козыбаева)

Программа «100 конкретных шагов» касается каждого из нас. Это целеуказание не только для категории государственных управленческих кадров, но выполнять программу и ощущать ее эффективность придется каждому из нас на себе, своих родственниках и близких людях. Кроме того, каждый преподаватель или представитель старшего поколения, как воспитатель молодежи, обязан знать, в каких условиях придется реализовываться подрастающему поколению и привязывать к данной программе весь комплекс воспитания и обучения.

«100 шагов» - это не новая программа разработанная для того чтобы забыть о предыдущих и начать с «чистого листа», а руководство по реализации ранее разработанных стратегических документов, основным из которых является программа 2050. Это план конкретных тактических действий на уровне государства по достижению главной цели – вхождению Казахстана к 30 наиболее развитых стран мира.

Разработка программы «100 шагов» инициирована рядом объективных причин.

1. Назревшая необходимость для всех ветвей власти и хозяйствующих субъектов конкретизации действий, направленных на строительство комфортного государства с высоким уровнем жизни населения.

2. Создать устойчивую экономику способную противостоять всем внешним вызовам мирового кризиса, который принимает затяжную форму.

3. Укрепить экономический и политический суверенитет страны.

Игнорирование любого из этих требований негативно скажется на уровне жизни населения и международном авторитете страны.

В мировом пространстве есть страны-ориентиры, которые имея схожие возможности, занимают ведущие места в мировом рейтинге. Это и Голландия, имеющая примерно одинаковый трудовой потенциал, но уступающая Казахстану по наличию природных ресурсов. Норвегия, которая занимает одно из первых мест по уровню ВВП и доходам населения, но не имеющая таких как у Казахстана человеческих ресурсов и расположенная почти у полярного круга.

При сравнении возможностей экономического роста Казахстана и других передовых стран, отмечается ряд сдерживающих факторов:

– это 9 место в мире по территории, что усложняет транспортные и коммуникационные составляющие, требует больших затрат на охрану внешних границ, строительства дорог и т.д.;

– Казахстан не имеет выхода к морю, что затрудняет продвижение товаров на внешнем рынке;

– Казахстан находится между двумя сверхдержавами Китаем и Россией, что оказывает сильное конкурентное давление. Даже при наличии дружеских отношений, экономика любой страны отличается определенным эгоизмом.

– большая часть территории Казахстана расположена в зоне суровых агроклиматических условий. Даже Астана занимает 2 место в мире по расположению в зоне с преобладанием низких температур. Это на много усложняет строительные и эксплуатационные расходы (по некоторым даны в 6 раз по сравнению с зоной комфортного климата), снижает конкурентоспособность товаров и экономики в целом. На большей части территории ощущается нехватка пресной воды.

При разработке программы конкретных действий «100 шагов», все эти сложности были учтены и меры разработаны не на устранение симптоматики, а на профилактику негативных воздействий, т.е. меры упредительного характера.

Все это прослеживается в каждом разделе программы.

Что касается первого раздела, посвященного повышению профессиональных качеств государственного управленческого аппарата, по сути, не имея его, невозможно будет пройти и остальные шаги программы. Согласно мнению японских ученых в области управления, 95% неудач связанных с решением проблем экономического характера, обусловлены неправильным менеджментом, а это следствие низкого качества управленческого звена, в том числе и государственного уровня.

Коррупция в аппарате государственного управления всех уровней, трайбализм, карьерная и профессиональная чехарда – все эти недостатки известны разработчикам обсуждаемой программы и первые 15 шагов к успеху связаны именно с решением этих проблем.

Эти 15 шагов включают в себя такие факторы комплектования персонала как подбор и отбор кадров – назначение на службу с низовых должностей, обязательное повышение своих профессиональных качеств. Желательно, чтобы государственные служащие проходили производственную школу предприятий реального сектора экономики.

Для мотивации деятельности управленцев будет введена система оплаты по результатам деятельности, обязательное решение жилищной проблемы. Контроль за деятельностью будет осуществляться внедрением испытательного срока, комплексной аттестацией, усилением борьбы с коррупцией. Конкурентная среда будет формироваться за счет привлечения иностранных управленцев.

Эти мероприятия позволят повысить качество принимаемых решений, их результативность и оперативность.

Построить процветающее государство невозможно без формирования правового поля. Этому посвящены следующие 19 шагов программы. О каком правовом государстве можно говорить, если каждый его гражданин, каждый субъект бизнеса или общественная организация не защищены законом и не могут выстраивать свои отношения в нем из-за простого правового нигилизма, когда закон писан не для всех и толковать его можно по-разному, в зависимости от толщины кошелька или административного веса.

Решение этих проблем позволит приобрести чувство уверенности каждого гражданина в верховенстве закона и в том, что этот закон охраняет его на практике. В

этом случае любой судья или полицейский будет восприниматься как защитник интересов, а не угроза им.

Выстроить богатое, процветающее государство, невозможно без развития института экономических отношений, реального сектора экономики, сферы услуг. Требованием времени является и необходимость диверсификации экономики, перевод ее с сырьевой на выпуск товаров с высокой добавленной стоимостью. Проще говоря, торговать не нефтью, а нефтепродуктами, не металлическими болванками, а современными машинами и оборудованием. Важность этого момента неоднократно подчеркивал в своих выступлениях Президент Назарбаев Н.А., когда говорил о приоритетности экономики перед политикой. В программе «100 шагов» этому вопросу отводится половина из всех пунктов.

Позвольте анонсировать комментарий к данному разделу высказываниями классиков экономической науки. По словам Паррето, «земля – мать всех богатств, а труд – отец». Френсис Бэкон говорил, что «три вещи делают нацию великой и благоденствующей: плодородная почва, деятельная промышленность и легкость передвижения людей и товаров». Учитывая эти высказывания, не случайно комплекс шагов по индустриализации и экономическому росту начинается с шагов по переводу земельных отношений в рыночную среду. Важнейшим элементом здесь является развитие института частной собственности на землю. Кроме того, намечено более интенсивно развивать с привлечением иностранных инвестиций молочное и мясное скотоводство. Для этого вида бизнеса Казахстан располагает всеми необходимыми ресурсами.

Для активизации отечественного бизнеса и привлечения иностранного капитала, предусмотрено оптимизировать согласно мировых стандартов налоговую базу, экспортную составляющую, реорганизовать сферу энергетики и строительства, дорожно-транспортную инфраструктуру. После окончания выставки Экспо-2017, на этой базе будет создан международный финансовый центр, который будет обеспечен авиасообщением, а обслуживание будет производиться на английском языке. Для интеграции Казахстана в мировую экономику, английскому языку отводится ведущая роль. Для этого будет введено преподавание на этом языке в вузах страны.

В данной программе определенное место отведено и социальной составляющей. Это касается дальнейшего развития рынка медицинских услуг и разработке нового трудового кодекса. Все эти шаги будут способствовать укреплению промышленного потенциала страны, вывод казахстанских брендов на мировой рынок.

Фактором, консолидирующим общество на решение поставленных задач, выбрана идея «Менгелик Ел». Это является идейным стержнем экономических и социальных преобразований.

Заключительные 10 шагов посвящены построению транспарентного государства, действия которого будут отражать интересы всего общества, а не государственной элиты или определенных слоев. Таковыми являются общественный контроль за деятельностью государственных структур, подотчетность всех ветвей власти, передача большего числа функций государственного управления на уровень местного управления. Это позволяет обществу, действительно создать тот государственный аппарат, который и сможет реализовать данную программу.

Серьезность и твердость Президента и Правительства по реализации данной программы подтверждается тем, что уже создана и приступила к действию Национальная комиссия, в составе 5 рабочих групп с привлечением лучших отечественных и зарубежных специалистов в области государственного управления. Эта комиссия подотчетна Президенту, она будет разрабатывать, реализовывать и контролировать конкретные мероприятия по решению данной программы. Для

объективного мониторинга будет сформирован консультативный совет из числа авторитетных мировых экспертов, которые будут осуществлять независимый мониторинг.

И так можно сказать, что реализация программы «100 шагов» стартовала.

Она даст ожидаемый результат только тогда, когда каждый казахстанец включившись в работу по ее реализации, станет одним из авторов качественно нового государства, каким мы и хотим видеть Казахстан с эффективной национальной экономикой и высоким уровнем благополучия собственной семьи и народа.

УДК 332.14

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сулейменова Д.А.
(СКГУ им. М.Козыбаева)

Актуальность инновационного развития экономики региона обосновывает необходимость тщательной проработки вопросов государственного регулирования и стимулирования в данной сфере.

Инновационная деятельность предприятий стимулирует экономический рост, следовательно, приводит к повышению уровня жизни населения, способствует созданию новых рабочих и т.д. Таким образом, значение государственного регулирования инновационных процессов обусловлено как общенациональным значением, так и экономическим содержанием инновационной деятельности.

Б.С. Мырзалиев определяет термин «Государственное регулирование экономики» как систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых соответствующими правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям [1, с.13]. Следовательно, государственное регулирование инновационного развития экономики можно определить как совокупность действий уполномоченных государственных органов по координации, текущему и общему контролю над осуществлением инновационной деятельности для оказания своевременной помощи в адаптации к изменяющимся микро- и макроэкономическим факторам, определяющим конъюнктуру рынка, в достижении поставленных целей по инновационному развитию национальной экономики.

Рассмотрим хронологию принятых нормативно-правовых актов, затрагивающих и/или непосредственно регулирующих инновационное развитие республики и ее регионов, и отметим их основные положения, касающиеся рассматриваемого аспекта.

В целом, процесс госрегулирования сфере инновационного развития экономики претерпел весьма значительную эволюцию. Ее начало относится к 1991 году, когда с обретением независимости главой государства был обозначен переход к рыночной экономике, основанной на принципах предпринимательства и характеризующейся наличием конкуренции.